

PROTOKÓŁ Nr 23/ 2021

z posiedzenia wspólnego Komisji Rady Gminy Wijewo odbytego
w dniu 4 lutego 2021 r.

W posiedzeniu udział wzięli:

Członkowie Komisji zgodnie z listą obecności.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu
oraz

Wójt Gminy Wijewo – Pan Mieczysław Drożdżyński

Skarbnik Gminy Wijewo – Pani Krystyna Piasna-Białas

Sekretarz Gminy Wijewo – Pani Aneta Bajon

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji– DRUK 1.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia wniesionej skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. – DRUK 2.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok – DRUK 3.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2021-2042 – DRUK 4.
6. Sprawy bieżące.
7. Zapytania i wolne wnioski.
8. Zakończenie.

Ad. pkt 1. Otwarcie.

Obrady Komisji Stałych Rady Gminy otworzyła Przewodnicząca Rady Gminy Pani Maria Rąk i o dalsze prowadzenie posiedzenia poprosiła Przewodniczącą Komisji Budżetowo-Socjalnej Pana Radosława Zamiatę. Przewodniczący obrad przywitał obecnych radnych i gości oraz przedstawił porządek obrad, do którego nie wniesiono uwag.

Ad. pkt. 2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Radna Pani Bernadeta Rąglewska odczytała treść petycji wniesionej przez Stowarzyszenie Polska Wolna od GMO w sprawie podjęcia przez Radę Gminy uchwały popierającej List otwarty do Prezydenta RP, Członków Rządu RP, Posłów, Senatorów, Wójtów i Radnych Gmin w Polsce „Alarm! STOP zabójczemu GMO - STOP niebezpiecznej SZCZEPIONCE!”

Opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przedstawił Pan Ryszard Woźniak i poinformował, że petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 2 lutego 2021 r. stwierdziła, iż przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Natomiast przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy do jej podjęcia. Analizując przepisy ustawy o samorządzie gminnym ciężko również doszukać się przepisów

mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Wskazać należy, iż podjęcie przez Radę Gminy Wijewo uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. Wobec powyższego, przedmiot petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy Wijewo, z tego względu, należy uznać, iż brak jest podstaw do jej uwzględnienia.

Po odczytaniu opinii, przedstawiono projekt uchwały, do którego nie wniesiono uwag.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany i stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. pkt. 3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia wniesionej skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2020 r.

Pani Paulina Zajac – pracownik UG przedstawiła projekt uchwały i poinformowała, że w dniu 17 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.793.2020.23 stwierdzające nieważność § 10 uchwały nr XXI/144/2020 Rady Gminy Wijewo z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami konsultacji społecznych dotyczących zmian w statutach sołectw Gminy Wijewo w zakresie zwrotu *"podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i"* oraz *"po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia"*. Pani Paulina Zajac poinformowała również, że Wojewoda Wielkopolski uznał, iż uchwała w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami nie jest aktem prawa miejscowego jednakże stanowisko Organu nadzoru kwestionujące legalność § 10 uchwały jest błędne. Uchwała Rady Gminy Wijewo nr XXI/144/2020 z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami konsultacji społecznych dotyczących zmian w statutach sołectw Gminy Wijewo stanowi akt prawa miejscowego dlatego, że w orzecznictwie i doktrynie powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Taki charakter posiada uchwała rady gminy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, mająca swoje oparcie ustawowe w normie art. 5a ust. 2 u.s.g., zgodnie z którą, zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Nie ulega wątpliwości, że uchwała, której dotyczy rozstrzygnięcie, ma charakter generalny, jednakże wbrew stanowisku Wojewody, nie jest ona pozbawiona cechy drugiej, czyli abstrakcyjności. W §4 uchwały określono formy (zasady i tryb) przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Uchwała zawiera wskazanie, że: *„Konsultacje odbędą się w formie:*

1) zbierania uwag i opinii w formie papierowej i elektronicznej, z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego, stanowiącego Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały;

2) zbierania uwag i opinii ustnych złożonych w Urzędzie Gminy Wijewo, ul. Parkowa 1, 64- 150 Wijewo.”

Uchwała kształtuje zatem uprawnienia generalnie i abstrakcyjnie określonego kręgu podmiotów - mieszkańców Gminy Wijewo. Jest zatem, aktem prawa miejscowego.

W związku z powyższym, w dniu 18 stycznia 2021 r. Wójt Gminy Wijewo złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego.

Do projektu uchwały nie wniesiono uwag.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany i stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad. pkt. 4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok

Pani Krystyna Piasna Białas Skarbnik Gminy Wijewo przedstawiła projekt uchwały i poinformowała, że zmiany budżetu po stronie dochodów dotyczą działu 010 rozdziału 01010 Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi, gdzie w § 6207 zwiększa się plan dotacji o kwotę 1.500.000,00 zł. Zwiększa się plan dotacji o środki niewykonane w roku poprzednim. Plan dotacji wynika z zawartej umowy o dofinansowanie projektu pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Potrzebowo”, są to środki z Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, które zostaną przekazane w ramach refundacji poniesionych wydatków. W dziale 710 rozdziale 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego w § 2057 wprowadza się plan dotacji na kwotę 31.499,99 zł. W dniu 14 stycznia 2021 roku gmina podpisała umowę z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Rogulskiego z siedzibą w Warszawie o współpracę w ramach projektu pt. „Nowa jakość konsultacji społecznych w planowaniu przestrzennym – II edycja”, której efektem ma być opracowanie Indywidualnego Planu Konsultacji dla przystąpienia do sporządzenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wijewo. Na podstawie zawartej umowy gmina otrzyma wsparcie w postaci GRANTU w wysokości 31.499,99 zł, ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach działania 2.19 WER „Usprawnienie procesów inwestycyjno-budowlanych i planowania przestrzennego” na przygotowanie i przeprowadzenie w okresie 12 stycznia do 27 września 2021 roku pierwszego i drugiego etapu pogłębionych konsultacji społecznych. W dziale 758 rozdziale 75814 Różne rozliczenia finansowe § 0970 zwiększa się plan dochodów o kwotę 315.800,00 zł. Zwiększa się plan z tytułu odzyskanego VAT-u w ramach realizacji inwestycji pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Potrzebowo”. Kwota ta pochodzi ze wzrostu nakładów do poniesienia w roku bieżącym na tę inwestycję w związku z niewykonaniem planu wydatków na tym zadaniu w roku poprzednim. W dziale 852 rozdziale 85295 Pozostała działalność w § 2007 zwiększa się plan dotacji o kwotę 318,16 zł i w § 2009 zmniejsza się plan dotacji o kwotę 318,16 zł. Powyższe zmiany stanowią korektę prawidłowego udziału środków krajowych do środków unijnych planowanych w budżecie gminy na zadanie pn. „Wspieramy lokalną społeczność – Klub Seniora w Gminie Wijewo!”.

Pani Krystyna Piasna-Białas poinformowała również, że zmiany budżetu po stronie wydatków dotyczą działu 010 rozdziału 01010 Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi, gdzie w § 6050 zwiększa się plan wydatków o kwotę 311.130,70 zł, w § 6057 zwiększa się plan wydatków o kwotę 1.178.460,85 zł i w § 6059 zwiększa się plan wydatków o kwotę 207.963,68. Zwiększa się plan wydatków o wartość robót niewykonanych w roku poprzednim. Zwiększony plan o dotację w ramach refundacji która wynika z zawartej umowy o dofinansowanie projektu pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Potrzebowo” i środki zwrotne z VAT pozwoliły na zwiększenie planu w celu ukończenia robót w terminie. W dziale 600 rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne w § 4300 zmniejsza się plan wydatków o kwotę 4.859,00 zł. Umniejsza się wydatki na przedsięwzięciu realizowanym przez Fundusz Sołecki wsi Wijewo pn. „Zakup tłucznia na drogi gruntowe w miejscowości Wijewo wraz z ich utwardzeniem” i przenosi do rozdz. 92109 na utworzone nowe przedsięwzięcie w ramach przeniesionych środków. W dziale 710 rozdziale 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego w § 4017 wprowadza się plan wydatków na kwotę 3.887,76 zł, w § 4117 wprowadza się plan wydatków na kwotę 675,69 zł, w § 4127 wprowadza się plan wydatków na kwotę 95,25 zł, w § 4217 wprowadza się plan wydatków na kwotę 20.951,29 zł i w § 4307 wprowadza się

plan wydatków na kwotę 5.890,00 zł. Do wprowadzenia planu wydatków posłużyły środki z przyznanego grantu które zostaną wykorzystane na przygotowanie graficzne materiałów informacyjno-promocyjnych (plakaty, ulotki, ogłoszenia w prasie) zakupy materiałów biurowych, zakup projektora (rzutnika), komputerów-laptopy. Zostaną wykonane wydruki map, zaproszeń i wynajęcie sali wykładowych na prowadzenie warsztatów i konsultacji społecznych. Zostaną wypłacone wynagrodzenia dla osób organizujących spotkania konsultacyjne - koordynatorów. W dziale 750 rozdziale 75022 Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu) w § 4300 zmniejsza się plan wydatków o kwotę 1.755,23 zł. Zmiana porządkująca budżet w zakresie wydatków realizowanych przez radę gminy w celu uzupełnienia wydatków inwestycyjnych w rozdziale 75023. W rozdziale 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) w § 6050 wprowadza się plan na wydatek inwestycyjny w kwocie 45.000,00 zł. Wprowadza się wydatek inwestycyjny jednoroczny na zadanie pn. „Wykonanie klimatyzacji w budynku Urzędu Gminy”. W dziale 801 rozdziale 80113 Dowożenie uczniów do szkół w § 4300 umniejsza się plan wydatków o kwotę 12.000,00 zł. Umniejszony plan wydatków zostanie przeniesiony na rozdział 92109 do wydatków inwestycyjnych. Środki z tyt. dowożenia uczniów do szkół mogły być umniejszone po zaangażowaniu umów na dowozy do szkół poza gminę. W dziale 852 rozdziale 85295 Pozostała działalność w § 4017 zwiększono plan wydatków o kwotę 55,34 zł, w § 4019 zmniejszono plan wydatków o kwotę 55,34 zł, w § 4117 zwiększono plan wydatków o kwotę 32,91 zł, w § 4119 zmniejszono plan wydatków o kwotę 32,91 zł, w § 4127 zwiększono plan wydatków o kwotę 1,27 zł, w § 4129 zmniejszono plan wydatków o kwotę 1,27 zł, w § 4177 zwiększono plan wydatków o kwotę 130,80 zł, w § 4179 zmniejszono plan wydatków o kwotę 130,80 zł, w § 4217 zwiększono plan wydatków o kwotę 10.131,28 zł, w § 4219 zwiększono plan wydatków o kwotę 1.141,51 zł, w § 4307 zmniejszono plan wydatków o kwotę 10.033,44 zł i w § 4309 zmniejszono plan wydatków o kwotę 1.239,35 zł. Zmiana ma charakter porządkujący budżet po stronie wydatków w celu zabezpieczenia prawidłowej realizacji projektu pn. „Wspieramy lokalną społeczność – Klub Seniora w Gminie Wijewo!” . W dziale 921 rozdziale 92109 Domy i Ośrodki Kultury, świetlice i kluby w § 6050 zwiększa się plan wydatków o kwotę 16.859,00 zł. Zgromadzone środki pozwolą wprowadzić nowe zadanie inwestycyjne pn. „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej przy Wiejskim Domu Kultury w miejscowości Wijewo w celu utworzenia atrakcyjnego miejsca rekreacji i wypoczynku”. Zadanie realizowane będzie przy współudziale środków Funduszu Sołectkiego wsi Wijewo w kwocie 4.859,00 zł. Pozostałą kwotę stanowią przeniesione wydatki w ramach planu wydatków. W dziale 926 rozdziale 92601 Obiekty sportowe w § 4210 zwiększa się plan wydatków o kwotę 5.000,00 zł i w § 6050 zwiększa się plan wydatków o kwotę 70.000,00 zł. Wprowadzone wydatki w tym rozdziale mają na celu zabezpieczenie dodatkowych środków na zakupy wyposażenia w obiektach sportowych na terenie gminy: sali gimnastycznej i boisk sportowych. Wydatki inwestycyjne dotyczą zwiększenia środków na zadania wprowadzone w budżecie pn.

- 1) zagospodarowanie przestrzeni publicznej w Brennie na centrum sportowo-rekreacyjne – etap II w kwocie 68.000,00 zł.
- 2) zagospodarowanie przestrzeni publicznej w sołectwie Zaborówiec w ramach realizacji zadania pn. „Budowa budynku do obsługi imprez sportowych w miejscowości Zaborówiec II etap” w kwocie 2.000,00 zł. Zadanie realizowane przy współudziale środków Funduszu Sołectkiego wsi.

Dodatkowe środki zabezpieczą prawidłową realizację przyjętych wcześniej zadań. Znaczny wzrost cen towarów i usług spowodował wzrost świadczonych usług przez wykonawców i koniecznym staje się podwyższenie zaangażowanych wcześniej środków na inwestycje.

Do projektu uchwały nie wniesiono uwag.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany i stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Ad. pkt. 5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2021-2042

Pani Krystyna Piasna Białas Skarbnik Gminy Wijewo przedstawiła projekt uchwały i poinformowała, że zgodnie ze zmianami w budżecie w 2021 roku, dokonano następujących zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wijewo na lata 2021-2042:

Zwiększenie dochodów w 2021 r.	1 853 540,99 zł
w tym:	
Zwiększenie dochodów bieżących	353 540,99 zł
Zwiększenie dochodów majątkowych	1 500 000,00 zł
Zwiększenie wydatków w 2021 r.	1 853 540,99 zł
w tym:	
Zwiększenie wydatków bieżących	24 126,76 zł
Zwiększenie wydatków majątkowych	1 829 414,23 zł
Deficyt (plan) po zmianach	2 233 891,00 zł

Dokonano zmiany w zakresie przedsięwzięcia pn. *Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Potrzebowo - zaktualizowano limit wydatków na to przedsięwzięcie w 2021 roku (m.in. o środki, które nie zostały zrealizowane w roku poprzednim), zaktualizowano także limit zobowiązań oraz łączne nakłady finansowe.*

Zaktualizowano wartości w kolumnie pomocniczej WPF "2020 przewidywane wykonanie" w oparciu o sprawozdania Rb-27s oraz Rb-28s za grudzień 2020 roku.

Gmina Wijewo nie zaciągnęła w 2020 roku planowanego kredytu w kwocie 2.151.400 zł. W związku z powyższym, w celu zachowania realistyczności prognozy, zaktualizowano kwotę długu na koniec 2020 roku oraz stosowne pozycje Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2021-2042.

W pozycji [9.4] w WPF w kolumnie roku 2021 wykazano wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowe z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, wraz z czwartą cyfrą paragrafu równą „0”, zgodnie z wartościami wykazanymi w wykazie przedsięwzięć wieloletnich Gminy Wijewo na lata 2021-2042.

Do projektu uchwały nie wniesiono uwag.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany i stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

Ad. pkt. 6. Sprawy bieżące.

Przewodnicząca Rady Gminy Wijewo Pani Maria Rąk poinformowała, że do biura rady nie wpłynęły żadne pisma.

Ad. pkt. 7. Zapytania i wolne wnioski.

Radny Pan Robert Mikołajczuk zwrócił uwagę na problem z wjazdem z drogi nr 305 na ulicę Kargowską poprzez zbyt wysunięte wysepki zwalniające oraz zawniioskował o wyrównanie drogi na Przybyszów.

Radna Barbara Górna-Szulc poinformowała, że po zdarzeniu drogowym mającym miejsce pomiędzy Włoszakowicami a Zaborówcem został uszkodzony słup i poprosiła o zgłoszenie do Zarządu Dróg Powiatowych o jego usunięcie.

Radna Pani Danuta Leśna nawiązując do budowy sieci kanalizacji w miejscowości Potrzebowo poinformowała, że na wczorajszym zebraniu wiejskim w Wijewie mieszkańcy zgłosili, że zgodzili się na zamontowanie rurociągów tłocznych na polach jednakże nie wiedzieli o studzienkach, które w znacznym stopniu utrudnią im prace.

Wójt Gminy Wijewo Pan Mieczysław Drożdżyński odniósł się do pytań i wniosków Radnych informując, że do Zarządu Dróg i Wykonawcy przygotowane zostało pismo o zweryfikowanie wielkości wysepek i pasa drogowego obok wysepki, do dnia dzisiejszego nie dokonano odbioru chodnika na ul. 25 Maja w Wijewie, równanie drogi na Przybyszów zostanie wykonane wiosną oraz z uwagi na uprzejmość mieszkańców, którzy wyrażają zgodę na budowę rurociągów tłocznych żadne uciążliwe studzienki nie zostaną zamontowane.

Ad. pkt. 8. Zakończenie.

Przewodniczący obrad stwierdził, że porządek posiedzenia został wyczerpany. Podziękował za obecność, aktywny udział w posiedzeniu i zakończył obrady.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji

Radosław Zamiatą

Protokołowała:

Paulina Zając